|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH TÂY NINH  **SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-SNN | *Tây Ninh, ngày tháng 6 năm 2024* |

**DỰ THẢO lần 3**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn**

**tỉnh Tây Ninh đến năm 2030**

Kính gửi: UBND tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Thực hiện Công văn số 3327/UBND-KT ngày 23/10/2023 của UBND tỉnh về việc chủ trương đề nghị xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh;

Thực hiện Quyết định số 02/QĐ-UBND ngày 09/01/2024 của UBND tỉnh về việc Ban hành Chương trình công tác của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2024;

Ngày 05/6/2024, Văn phòng UBND tỉnh có Công văn số 4829/VP-TH về việc kết luận cuộc họp CT, các Phó CT UBND tỉnh cho ý kiến quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Tây Ninh đến năm 2030.

Sở Nông nghiệp và PTNT đã có Công văn số …../SNN-CCCN&TY ngày …/6/2024 về việc lấy ý kiến dự thảo Quyết định Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Tây Ninh đến năm 2030 (lần 3), gửi lấy ý kiến của các sở, ngành có liên quan, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố và các tổ chức, cá nhân có hoạt động chăn nuôi trên địa bàn tỉnh.

Đến nay, Sở Nông nghiệp và PTNT đã tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Tây Ninh đến năm 2030 theo các ý kiến góp ý, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

Thực hiện khoản 4 Điều 22 của Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21/01/2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi, UBND tỉnh đã có Quyết định số 02/2021/QĐ-UBND ngày 18/01/2021 ban hành Quy định mật độ chăn nuôi (MĐCN) trên địa bàn tỉnh Tây Ninh đến năm 2030. Qua quá trình triển khai thực hiện đến nay đã phát sinh một số vấn đề tồn tại, bất cập cần khắc phục như sau:

- Quy hoạch tỉnh Tây Ninh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 theo Quyết định số 1736/QĐ-TTg ngày 29/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ, xác định: “Vùng 3 gồm các huyện Tân Biên, Tân Châu, phía Tây huyện Châu Thành và phía Bắc huyện Bến Cầu là vùng phát triển nông nghiệp …”. Trong đó, về chăn nuôi được định hướng: “… phát huy tiềm năng, lợi thế các vùng sinh thái để phát triển chăn nuôi toàn diện, hiệu quả, bền vững và thích ứng với biến đổi khí hậu gắn với chuỗi giá trị, nâng cao giá trị gia tăng, bảo đảm an toàn sinh học, dịch bệnh môi trường, an toàn thực phẩm. Hình thành các vùng chăn nuôi ứng dụng công nghệ cao, thu hút các doanh nghiệp, hợp tác xã … đầu tư vào chăn nuôi gắn với chế biến và ứng dụng công nghệ cao, nhằm tạo ra các sản phẩm đạt tiêu chuẩn trong nước, quốc tế, đáp ứng thị trường xuất khẩu”.

- Quy hoạch ĐNN đến năm 2030 các huyện, thị xã, thành phố đều giảm đã ảnh hưởng trực tiếp đến MĐCN quy định tại Quyết định số 02/2021/QĐ-UBND. Cụ thể, MĐCN đến năm 2030 tính trên số vật nuôi hiện có và của các dự án đã được phê duyệt chủ trương thì có các địa bàn vượt quy định là thành phố Tây Ninh, thị xã Hòa Thành và huyện Bến Cầu.

- Thời gian qua, các dự án đầu tư chủ yếu tập trung vào những địa bàn có diện tích ĐNN lớn, xa khu dân cư, thuận lợi trong thực hiện an toàn dịch bệnh như Tân Biên, Tân Châu, Bến Cầu và Châu Thành nên dự báo MĐCN đến năm 2030 sẽ đạt hoặc vượt quy định tại Quyết định số 02/2021/QĐ-UBND. Trong khi đó, những địa phương không thu hút được dự án đầu tư do quá trình đô thị hóa nhanh, giá ĐNN cao, nhiều khu dân cư tập trung cần phải giảm MĐCN như thị xã Trảng Bàng, huyện Gò Dầu, thành phố Tây Ninh và huyện Dương Minh Châu. Việc giảm MĐCN ở các địa phương này là phù hợp với định hướng quy hoạch tỉnh Tây Ninh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến 2050 tại Quyết định số 1736/QĐ-TTg.

- Ngoài ra, một số dự án tiềm năng do các doanh nghiệp “đầu tàu” (các doanh nghiệp ký kết “Bản ghi nhớ” với UBND tỉnh), ứng dụng công nghệ cao, liên kết chuỗi giá trị nên phù hợp với chủ trương của tỉnh. Dự kiến khi các dự án này được phê duyệt và đi vào hoạt động thì MĐCN của tỉnh có thể vượt quy định tại Nghị định số 13/2020/NĐ-CP, riêng MĐCN của các huyện triển khai các dự án này cũng sẽ tiếp tục tăng lên và vượt quy định tại Quyết định số 02/2021/QĐ-UBND. Các dự án này chưa xác định cụ thể địa bàn sẽ triển khai thực hiện. Do đó, song song với việc ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 02/2021/QĐ-UBND thì Chính phủ cần phải xem xét tăng thêm MĐCN của tỉnh nhằm tiếp tục phát triển chăn nuôi ổn định, bền vững.

Xuất phát từ cơ sở thực tiễn nêu trên, việc xây dựng Quyết định của UBND tỉnh quy định MĐCN trên địa bàn tỉnh đến năm 2030 nhằm thay thế Quyết định số 02/2021/QĐ-UBND là rất cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích**

- Đảm bảo thực thi khoản 5 Điều 53 Luật Chăn nuôi năm 2018 quy định: “UBND cấp tỉnh căn cứ vào MĐCN của vùng quy định MĐCN của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương”.

- Định hướng phát triển chăn nuôi phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, môi trường sinh thái của tỉnh và phù hợp với chiến lược phát triển chăn nuôi của vùng Đông Nam Bộ. Bố trí MĐCN phù hợp góp phần quản lý tốt công tác phòng chống dịch bệnh và kiểm soát tình trạng gây ô nhiễm môi trường, việc ban hành MĐCN giúp người chăn nuôi xác định, lựa chọn quy mô chăn nuôi, yên tâm đầu tư lâu dài, đầu tư chăn nuôi quy mô lớn, góp phần nâng cao hiệu quả chăn nuôi, cải thiện môi trường, bảo đảm an toàn sinh học và phát triển chăn nuôi bền vững.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định**

- Quyết định phù hợp với quy định của Luật Chăn nuôi năm 2018, Nghị định số 13/2020/NĐ-CP và các văn bản có liên quan.

- Quy định MĐCN trên cơ sở có tính toán MĐCN hiện tại và căn cứ các dự án chăn nuôi đầu tư vào tỉnh Tây Ninh thời gian qua, các dự án tiềm năng phù hợp với định hướng, quy hoạch phát triển nông nghiệp của tỉnh nhằm điều chỉnh cho phù hợp với điều kiện tự nhiên, xã hội và bảo vệ môi trường.

- Đảm bảo đúng quy định pháp luật về thẩm quyền, trình tự thủ tục và sự công khai minh bạch trong quá trình xây dựng Quyết định.

- Tạo cơ sở pháp lý để cho các địa phương và các cơ quan chức năng áp dụng trong công tác quản lý chăn nuôi.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Sở Nông nghiệp và PTNT xây dựng dự thảo Quyết định Quy định MĐCN trên địa bàn tỉnh Tây Ninh đến năm 2030 thực hiện theo đúng quy trình của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự như sau:

1. Thành lập Tổ soạn thảo xây dựng dự thảo Quyết định.

2. Xây dựng dự thảo Quyết định và Tờ trình dự thảo Quyết định Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Tây Ninh đến năm 2030.

3. Tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản gửi đến các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các đơn vị có liên quan.

4. Đăng tải dự thảo Quyết định, dự thảo Tờ trình trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi của các tổ chức, cá nhân chịu sự tác động.

5. Tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý; chỉnh lý dự thảo và hoàn chỉnh hồ sơ gửi sở Tư pháp thẩm định.

6. Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, hoàn thiện dự thảo Quyết định trình UBND tỉnh.

7. Hoàn chỉnh dự thảo theo chỉ đạo của lãnh đạo UBND tỉnh.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Bố cục**

Quyết định bao gồm 06 điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

- Điều 2. Đối tượng áp dụng.

- Điều 3.Mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh.

- Điều 4. Tổ chức thực hiện.

- Điều 5. Điều khoản thi hành.

- Điều 6. Trách nhiệm thi hành.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định**

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này quy định MĐCN trên địa bàn tỉnh Tây Ninh đến năm 2030.

- Điều 2. Đối tượng áp dụng:

a) Tổ chức, cá nhân trong nước và ngoài nước có hoạt động chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện quản lý chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

- Điều 3. Mật độ chăn nuôi trên toàn tỉnh đến năm 2030 không vượt quá 1,5 đơn vị vật nuôi/01 ha đất nông nghiệp (ĐVN/ha). Mật độ chăn nuôi của các huyện, thị xã, thành phố đến năm 2030 không vượt quá mức quy định cụ thể cho từng địa bàn như sau:

- Thành phố Tây Ninh: 0,15 ĐVN/ha.

- Thị xã Hòa Thành: 0,20 ĐVN/ha.

- Thị xã Trảng Bàng: 0,40 ĐVN/ha.

- Huyện Châu Thành: 1,51 ĐVN/ha.

- Huyện Dương Minh Châu: 0,70 ĐVN/ha.

- Huyện Tân Châu: 1,90 ĐVN/ha.

- Huyện Tân Biên: 1,70 ĐVN/ha.

- Huyện Gò Dầu: 0,40 ĐVN/ha.

- Huyện Bến Cầu: 2,50 ĐVN/ha.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

**1. Nguồn lực**

- Sử dụng hệ thống bộ máy của ngành Nông nghiệp và Ủy ban nhân dân các cấp, nhất là các cán bộ và chuyên viên có kinh nghiệm trong lĩnh vực chăn nuôi và thú y để triển khai thi hành Quyết định.

- Các cơ quan truyền thông đại chúng, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, các tổ chức đoàn thể phối hợp tuyên truyền đến các tầng lớp nhân dân, các đối tượng chịu tác động để biết, hiểu và thực hiện Quyết định.

**2. Điều kiện thi hành**

- Ngân sách nhà nước đảm bảo theo Nghị quyết số 61/2023/NQ-HĐND ngày 09/12/2023 của HĐND tỉnh quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Tây Ninh; Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách Nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật và Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC.

- Chính phủ và các bộ, ngành Trung ương có các Nghị định hướng dẫn thực hiện Luật Chăn nuôi, xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực chăn nuôi.

- Những địa phương MĐCN điều chỉnh thấp hơn MĐCN hiện có cần phải giảm chăn nuôi nông hộ, chăn nuôi trang trại ở vùng ảnh hưởng và tại khu vực không được phép chăn nuôi.

- Những địa phương MĐCN điều chỉnh cao hơn MĐCN hiện có phải tiếp tục xử lý những dự án đã nộp chờ phê duyệt và tiếp nhận những dự án mới theo tiêu chí về công nghệ và liên kết.

- Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì theo dõi, tham mưu cân đối MĐCN giữa các địa phương để đảm bảo đến năm 2030 MĐCN toàn tỉnh không vượt quá 1,50 ĐVN/ha.

*Hồ sơ kèm theo*:

- Công văn số .../SNN-CCCN&TY ngày .../…/2024 của Sở Nông nghiệp và PTNT về việc tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý dự thảo Quyết định Quy định MĐCN.

- Dự thảo Quyết định Quy định MĐCN trên địa bàn tỉnh Tây Ninh đến năm 2030.

- Công văn số …/SNN-CCCN&TY ngày …/…/2024 của Sở Nông nghiệp và PTNT về việc tiếp thu, giải trình kết quả thẩm định dự thảo Quyết định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Tây Ninh đến năm 2030.

- Công văn số 3327/UBND-KT ngày 23/10/2023 của UBND tỉnh về việc chủ trương đề nghị xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh.

- Công văn số 4829/VP-TH ngày 05/6/2024 của Văn phòng UBND tỉnh về việc kết luận cuộc họp CT, các Phó CT UBND tỉnh cho ý kiến quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Tây Ninh đến năm 2030.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định Quy định MĐCN trên địa bàn tỉnh Tây Ninh đến năm 2030, Sở Nông nghiệp và PTNT kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Sở Tư pháp;  - Lãnh đạo Sở;  - Lưu: VT, CCCN&TY. HauTD. | **GIÁM ĐỐC** |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |